



**Dunavarsány Város Önkormányzatának
Polgármestere**

☒ 2336 Dunavarsány, Kossuth Lajos utca 18., titkarsag@dunavarsany.hu
☎ 24/521-040, 24/521-041, Fax: 24/521-056
www.dunavarsany.hu

ELŐTERJESZTÉS

*Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2012. október 10-ei rendkívüli ülésére*

Hiv. szám: 4711/2012.

Tárgy: Javaslat a Dunavarsány Környéki
Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat
Intézményfenntartó Társulás új társulási
megállapodásának elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Dunavarsány, Délegyháza és Majosháza települések önkormányzatai 1998. május 29-én társulási megállapodást kötöttek a Dunavarsány Környéki Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat közös fenntartása érdekében, amely az eltelt időszakban többször is módosult. A megállapodás szerint a közös fenntartású intézmény jogi személyiséggel nem rendelkezik, ezért a törzskönyvi nyilvántartásba nem kerülhetett bele. Az intézmény nem megfelelő jogi státusza miatt továbbá nem lehet a NAV részére ÁFA-bevallást készíteni. A hatályos társulási megállapodás több pontja nincsen összhangban a jogszabályi környezettel és működési gyakorlattal.

A hatályos jogszabályok alapján, valamint figyelemmel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény - 2013. január 1. napján hatályba lépő – 87-94.§-ára is, előkészítettük megvitatásra a mellékelt új társulási megállapodás tervezetét, amelyet a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek külön-külön kell minősített döntéshozatallal elfogadniuk ahhoz, hogy aláírásra kerülhessen. Az új társulási megállapodás jogfolytonos aláírásával a tagönkormányzatok közös akarattal megszüntetik az 1998. május 29-én aláírt társulási megállapodást az összes módosításával együtt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a saját részéről változatlan tartalommal és szövegezéssel fogadja el az új – melléklet szerinti - társulási megállapodást.

Határozati javaslat:

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

- a) a saját részéről elfogadja a Dunavarsány Környéki Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat Intézményfenntartó Társulás – jelen határozat meghozatalát segítő előterjesztés melléklete szerinti – „*Társulási Megállapodás gyermekjóléti és szociális alapellátást nyújtó intézmény közös fenntartására*” megnevezésű dokumentumot.
- b) felhatalmazza a Polgármestert a saját részéről az a) pont szerinti társulási megállapodás aláírására, és jelen határozat haladéktalan megküldésére a Dunavarsány Környéki Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsa részére a további intézkedések megtétele végett.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített szótöbbséget igényel.

Az előterjesztést tárgyalta: --

Az előterjesztést készítette: dr. Szilágyi Ákos jegyző

Dunavarsány, 2012. október 8.

**Bóna Zoltán
polgármester**

Az előterjesztés törvényes:

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

Társulási Megállapodás gyermekjóléti és szociális alapellátást nyújtó intézmény közös fenntartására

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 43. §-ában, a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény 8. §-ában foglaltak alapján, figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény - 2013. január 1. napján hatályba lépő – 87-94.§-ra is, a gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 38-40. §-ában meghatározott gyermekjóléti alapellátásokra, illetve a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 62-64.§-ában foglalt szociális étkeztetésre, házi segítségnyújtásra, családsegítésre, mint szociális alapellátás megvalósítására az önkormányzatok közös fenntartású intézményt hoztak létre. Az intézmény működtetésével kapcsolatos további szabályozás céljából a társult önkormányzatok az 1998. május 29-én kötött többször módosított társulási megállapodást közös akarattal megszüntetik és az alábbi társulási megállapodást kötik jogfolytonosan, alulírott helyen és időben a **Dunavarsány Környéki Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat közös fenntartása érdekében.**

1. A társulás neve, székhelye, működési területe, azonosító adatai:

- 1.1. Név: Dunavarsány Környéki Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat Intézményfenntartó Társulás
- 1.2. Székhely: 2336 Dunavarsány, Kossuth L. u. 18.
- 1.3. Működési terület: a társult önkormányzatok közigazgatási területe.
- 1.4. A társulás tagjainak neve, székhelye, lakosság száma:
 - a) Dunavarsány Város Önkormányzata
(székhelye: 2336 Dunavarsány, Kossuth L. u. 18.; képviseli: Polgármester; lakosság száma: 7.459 fő)
 - b) Délegyháza Község Önkormányzata
(székhelye: 2337 Délegyháza, Árpád u. 4.; képviseli: Polgármester; lakosság száma: 3.514 fő)
 - c) Majosháza Község Önkormányzata
(székhelye: 2339 Majosháza, Kossuth L. u. 34.; képviseli: Polgármester; lakosság száma: 1.526 fő)
- 1.5. A társulás jogi személy. Működése során a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.
- 1.6. A társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács. A Társulási Tanács tagjai a társult önkormányzatok polgármesterei, akik külön-külön egy szavazattal rendelkeznek.

2. A Társulási Tanács működésére vonatkozó szabályok:

- 2.1. A Társulási Tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt (elnökhelyettest) választhat.
- 2.2. Az elnök képviseli a társulást.
- 2.3. A Társulási Tanács döntését ülésén, határozattal hozza.
- 2.4. A Társulási Tanács ülését az elnök, távollétében az alelnök (elnökhelyettes), együttes akadályoztatásuk esetén a korelnök hívja össze és vezeti.
- 2.5. Az ülést össze kell hívni:
 - a) szükség szerint, de évente legalább két alkalommal;
 - b) a Társulási Tanács által meghatározott időpontban;
 - c) a társulás bármely tagjának - napirendet tartalmazó - indítványára;
 - d) az illetékes Kormányhivatal kezdeményezésére.
- 2.6. A Társulási Tanács üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, melyre a képviselő-testület üléséről készített jegyzőkönyvre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni azzal, hogy a jegyzőkönyvet az elnök és a társulási tanács által felhatalmazott személy írja alá. A jegyzőkönyvet tizenöt napon belül meg kell küldeni az illetékes Kormányhivatalnak.
- 2.7. A társulás minden tagját egy szavazat illeti meg.
- 2.8. A Társulási Tanács akkor határozatképes, ha ülésén a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelenlévő képviselők szavazatainak több mint a felét.
- 2.9. A társulás önálló költségvetésének és elemi költségvetési beszámolójának elfogadásához, továbbá a közösen fenntartott intézmény vezetőjének kinevezéséhez és vezetői megbízásához minősített többség szükséges. A minősített többséghez legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.
- 2.10. A Társulási Tanács zavartalan működéséhez szükséges munkaszervezeti feladatokat Dunavarsány Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala látja el.
- 2.11. A Társulási Tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek.

3. A közösen fenntartott intézmény megnevezése:

- 3.1. Név: Dunavarsány Környéki Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgálat
- 3.2. Székhely: 2336 Dunavarsány, Árpád u. 13.
- 3.3. Tevékenységi besorolás (szakágazat szám):
88.10 Idősek, fogyatékosok szociális ellátása bentlakás nélkül

88.99 M.n.s. egyéb szociális ellátás bentlakás nélkül
68.20 Saját tulajdonú, bérelt ingatlan bérbeadása, üzemeltetése

- 3.4.** A közösen fenntartott intézmény vonatkozásában az alapítói jogokat a Társulási Tanács gyakorolja.
- 3.5.** Az intézmény önállóan működő költségvetési szerv. Pénzügyi, gazdasági feladatait Dunavarsány Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalának Gazdasági Osztálya látja el. Az intézmény az általános forgalmi adónak alanya.
- 3.6.** A társulás önálló költségvetését és elemi költségvetési beszámolóját a Társulási Tanács fogadja el minősített döntéshozatallal.
- 3.7.** A Társulási Tanács nevezi ki és bízza meg az intézmény vezetőjét minősített döntéshozatallal a szakmai jogszabályokban foglalt feltételeknek megfelelő pályázók közül, a vonatkozó jogszabályok szerint lebonyolított pályázati eljárásban. Az intézményvezető feletti egyéb munkáltatói jogokat a társulás Elnöke gyakorolja. Az intézményben foglalkoztatott közalkalmazottak feletti a kinevezési és egyéb munkáltatói jogokat az intézményvezető gyakorolja.

4. A társulás célja:

A helyi önkormányzatok együttműködésének bővítése, közös érdekű feladataik célszerűbb, gazdaságosabb és hatékonyabb megvalósítása, a polgároknak nyújtott közszolgáltatásaik színvonalának javítása, a térségi kapcsolatok elmélyítése. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. 38-40.§-ában elrendelt gyermekjóléti alapellátások, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról 1993. évi III. tv. 62-64.§-ában foglalt szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás és családsegítő szolgáltatás feladatainak szakszerű teljesítése.

5. A társulás által ellátott feladatok, tevékenységi kör:

889921 Szociális étkeztetés
889922 Házi segítségnyújtás
889924 Családsegítés
889201 Gyermekjóléti szolgáltatás
889205 Iskolai szociális munka
890422 Adománygyűjtés és közvetítés
890215 Gyermekek és fiatalok környezet- és egészségtudatos gondolkodásának fejlesztését segítő programok
682002 Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése

6. Vagyoni viszonyok szabályozása

- 6.1.** A közös fenntartású intézmény székhelyén a feladatellátást szolgáló, térítésmentes használatba átadott ingatlan, valamint azok leltár szerinti felszerelése és ingóságai Dunavarsány Város Önkormányzatának tulajdonában állnak. Az érintett ingó- és ingatlanvagyon vonatkozásában a tulajdonosi jogokat Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete gyakorolja.

6.2.A székhelyen lévő épület állagának és rendeltetésszerű használhatóságának biztosítása érdekében szükséges megelőző és javító munkák (karbantartás) elvégzése az intézményi költségvetés dologi kiadásai terhére történik. A székhelyen lévő épület felújításával, helyreállításával, átalakításával, bővítésével és korszerűsítésével (beruházás) kapcsolatos költségeket Dunavarsány Város Önkormányzata, mint tulajdonos viseli, melynek vagyonnövekménye is a tulajdonost illeti. A rendeltetésszerű működéshez szükséges fejlesztésekhez és beruházásokhoz a tagok külön egyeztetés és megállapodás alapján hozzájárulhatnak.

6.3.A társult tagok által megvalósított közös beruházások, fejlesztések révén létrejövő vagyon és annak vagyonszaporulata a társult önkormányzatok közös vagyonát képezi hozzájárulásuk arányában, amelyek vonatkozásában a tulajdonosi jogokat a Társulási Tanács gyakorolja.

7. A társulás fenntartásával, működésével kapcsolatos költségek viselésének szabályai

7.1. A társulás a közös fenntartású intézmény fenntartásához és működtetéséhez megigényli az állami támogatást (központi költségvetési hozzájárulást, feladatalapú finanszírozást). Ezek igénylésére, évközi módosítására, év végi elszámolására, kincstár részéről történő felülvizsgálatra és finanszírozásra az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) rendelkezései az irányadóak.

7.2. A társulás tagönkormányzatainak rendeletei tartalmazzák közigazgatási területükre kiterjedő hatállyal a közös fenntartású intézmény keretében biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokra és igénybevételekre, valamint a fizetendő térítési díjakra vonatkozó szabályokat (Szt. 140/C.§). A társult önkormányzatok az egységes jogalkalmazás érdekében, tárgyi jogalkalmazói tevékenységüket összehangolják és egységesítik a közös fenntartású intézmény keretében biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások és igénybevételek, valamint a fizetendő térítési díjakra vonatkozó szabályok vonatkozásában. A Társulási Tanács a vonatkozó rendeletek alapján évente határozatban állapítja meg a közös fenntartású intézmény ellátási területére vonatkozóan az intézményi térítési díjak mértékét.

7.3. A társulás tagjai a közös fenntartású intézmény állami támogatása és térítési díjai által nem finanszírozott működési költségeihez

- a) családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás esetében a folyó évi állami támogatás igénylésében szereplő népességszámuk arányában,
- b) szociális étkeztetés és házi segítségnyújtás esetében az ellátottak száma szerint járulnak hozzá (tagönkormányzatok pénzügyi hozzájárulása).

7.4. A Társulási Tanács a költségvetésében dönt a tagönkormányzatok pénzügyi hozzájárulása számszerűsített tárgyévi mértékéről a kiszámításához szükséges adatok birtokában.

7.5. A rendeltetésszerű működéshez szükséges fejlesztésekhez és beruházásokhoz való esetleges rendkívüli hozzájárulást a tagok külön egyeztetés és megállapodás alapján lakosságszám arányosan viselik.

7.6. A tagönkormányzatok pénzügyi hozzájárulásaik időarányos részét minden hónap 5. napjáig kötelesek átutalni a társulás bankszámlaszámára.

7.7. Amennyiben a társulás tagönkormányzata az általa vállalt pénzügyi hozzájárulást határidőre nem teljesíti, a társulás munkaszervezete az elmulasztott fizetési határidőt követő 15. naptól számított 5 napon belül 15 napos határidő kitűzésével belül teljesítésre szólítja fel. Ha a felszólítást követő 15 napon belül sem történik meg a teljesítés, úgy a társulás a tag bankszámlájáról azonnali beszedési megbízással jogosult a pénzügyi hozzájárulás összegét behajtani. A tagok az ennek teljesítéséhez szükséges, az adott tagönkormányzat bankszámláját vezető pénzügyi intézet részére adott felhatalmazó levél másolati példányát kötelesek Dunavarsány Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalának Gazdasági Osztálya részére jelen megállapodás aláírását követően haladéktalanul benyújtani. Az inkasszó eredménytelensége esetén a társulás polgári peres úton érvényesíti követelését a mulasztó tagönkormányzattal szemben.

8. A társuláshoz történő csatlakozás:

8.1. A társult tagönkormányzatok a társuláshoz való csatlakozást azon önkormányzatok részére teszik lehetővé, amelyek

- a) elfogadják a társulás célját,
- b) vállalják a költségek viselésének e megállapodásban rögzített módját, továbbá
- c) jelen megállapodásban foglaltakat magukra nézve kötelezőnek ismerik el.

8.2. A csatlakozni kívánó önkormányzat képviselő-testületének csatlakozási szándékát tartalmazó határozatát a Társulási Tanács részére kell megküldeni, aki azt haladéktalanul továbbítja a társult tagönkormányzatok képviselő-testületei részére. A csatlakozáshoz való hozzájárulás kérdésében a társult tagönkormányzatok képviselő-testületei külön-külön minősített többséggel döntenek.

9. A társulás, illetve tagsági jogviszony megszűnése:

9.1. A társulás megszűnik:

- a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben meghatározott megszűnési feltétel megvalósult;
- b) ha a társulás tagönkormányzatai képviselő-testületeinek többsége minősített többséggel hozott döntéssel azt elhatározzák;
- c) a törvény erejénél fogva;
- d) a bíróság jogerős döntése alapján.

9.2. A társulási jogviszony megszűnik a társulásból történő kiválás, kizárás esetén.

9.3. A társulásból való kiválás esetén a társulási megállapodást a kiválni szándékozó tagnak felmondania a naptári év utolsó napjával, december 31-i hatállyal lehet. A kiválást kimondó minősített többséggel meghozott képviselő-testületi határozatot 3 hónappal korábban kell meghozni és a társult tagönkormányzatokkal közölni.

9.4. A társult tagönkormányzatok képviselő-testületeinek több mint fele, külön-külön minősített többséggel hozott határozatával a naptári év utolsó napjával fontos okból

kizárhatja azt a tagot, amely a vonatkozó jogszabályokban, vagy a jelen megállapodásban foglalt kötelezettségeinek nem tesz eleget. A kizárást megelőzően a társulás Elnöke a társulás tagját, jelen megállapodásba foglalt kötelezettségének teljesítésére szolgáló határidő elmulasztását követő 15. naptól számított 5 napon belül 15 napos határidő kitűzésével kötelezettségének teljesítésére hívja fel.

- 9.5.** A kizárás alapjául szolgáló fontos oknak minősül különösen
- a) ha a társult tagönkormányzat a jelen megállapodás alapján megállapított pénzügyi hozzájárulást a jelen megállapodásban rögzített határidőkre nem, vagy sorozatosan - legalább három ízben - határidőben nem utalja át;
 - b) ha a tagönkormányzat képviselő-testülete az intézmény zavartalan működéséhez szükséges döntési, rendeletalkotási, határozathozatali kötelezettségének nem tesz eleget, illetve azt megelőzően a többi társult önkormányzattal nem egyeztet.
- 9.6.** A feladatellátáshoz szükséges pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén a kizárásra, a sikertelen azonnali beszédési megbízást (inkasszó) követően azonnal sor kerül.

10. A társulás megszűnése, a kiválás vagy a kizárás eseteiben az elszámolás rendje:

- 10.1.** A társulás megszűnése esetén, a hitelezők tartozásának kiegyenlítése után, a társult önkormányzatok közös vagyonát az önkormányzatok között hozzájárulásuk arányában, külön megállapodás alapján kell felosztani. A társulás megszűnésekor a vagyon felosztása és a közös tulajdon megszüntetése nem történhet oly módon, hogy az a közfeladatok ellátását veszélyeztesse. Ezért a közös tulajdon megszüntetése és az ebből származó vagyoni igények kielégítése során a társulás tagjai olyan polgárjogi megoldásokat alkalmaznak (halasztott fizetés, csere stb.), amely ennek lehetőségét kizárja.
- 10.2.** Kiválás vagy kizárás esetén a társult tag a társulással szembeni tartozását a kiválást vagy kizárást követő 15 napon belül köteles kiegyenlíteni és egyéb kötelezettségeit teljesíteni. A kivált vagy kizárt tag többlet befizetését a társulás 15 napon belül visszafizeti.
- 10.3.** A társulásból kiváló tagnak a központi támogatás 0-17 éves korúak létszáma, ellátotti létszám szerint jutó összegét kamattal növelten kell a központi költségvetésnek megfizetnie, amennyiben a társulás a kiválás miatt nem felel meg a központi támogatás feltételeinek. Ezen kívül köteles megtéríteni azt a kárt, amelyet a társulásnak a kiválással okozott.
- 10.4.** A társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén a társulás vagyonát a társulás azon tagjának kell visszaadni, amelyik azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.
- 10.5.** A társulásból történő kiválás esetén a vagyontárgy társulási tag részére történő kiadását legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot – a társulással kötött szerződés alapján – használati díj illeti meg.

11. A társulás ellenőrzésének rendje:

A társulás pénzügyi, szakmai és törvényességi ellenőrzéséről a Társulási Tanács külső megbízott belső ellenőr útján köteles gondoskodni. Az ellenőrzésekről készült jelentést a társult tagönkormányzatok képviselő-testületeinek a vizsgálat lefolytatásától számított 30 napon belül megküldi a vizsgálatot végző ellenőr.

12. Tájékoztatás, beszámolás:

12.1. A Társulási Tanács évente egy alkalommal május hónapban tájékoztatást ad a társult tagönkormányzatok képviselő-testületeinek a társulás működéséről, tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről és a társulási cél megvalósulásáról.

12.2. A közös fenntartású intézmény vezetője a jelen megállapodásban rögzített intézményi feladatok megvalósulásáról, megvalósításának módjáról, eredményéről a tárgyévet követő év áprilisában, a Társulási Tanács által meghatározott időpontban, szakmai és pénzügyi beszámoló keretében tájékoztatást ad a Társulás Tanácsának. A Társulási Tanács a beszámoló elfogadásáról határozat formájában dönt.

13. Egvéb rendelkezések:

13.1. A jelen megállapodást aláíró önkormányzatok kijelentik, hogy a jelen társulási megállapodást határozatlan időtartamra kötik.

13.2. A jelen megállapodást aláíró önkormányzatok kijelentik, hogy a társulás gazdálkodó szervezetet nem alapít, illetve vállalkozásban nem vesz részt.

13.3. A jelen megállapodást aláíró önkormányzatok egybehangzóan kijelentik, hogy a megállapodásból, továbbá az intézmény fenntartásából eredő vitás kérdéseket tárgyalásos úton, egyeztetéssel kívánják rendezni, s a törvényszéken keresetindítási lehetőséggel kizárólag annak eredménytelensége esetén élnek.

13.4. A jelen megállapodást aláíró önkormányzatok, jelen megállapodás aláírásával konszenzusban megszüntetik a tárgyi ügyben 1998. május 29-én kelt társulási megállapodást az összes módosításával együtt.

A jelen társulási megállapodást annak elolvasása, tartalmának megértése után a képviselő-testületek nevében eljáró polgármesterek, mint az önkormányzati akarattal teljességében megegyezőt, helybenhagyólag, saját kezűleg írják alá.

Dunavarsány, 2012

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete nevében:

Bóna Zoltán
polgármester

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

Délegyháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete nevében:

dr. Riebl Antal
polgármester

Molnár Zsuzsanna
jegyző

Majosháza Község Önkormányzatának Képviselő-testülete nevében:

Kis Gábor
polgármester

Molnár Zsuzsanna
mb. jegyző

